

УДК 341

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ С УЧЕТОМ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА

Н. В. Сидорова

доцент кафедры правового регулирования
экономических отношений,
кандидат юридических наук, доцент,
Карагандинский экономический университет
Казпотребсоюза (Казахстан)
e-mail: nsidorova75@mail.ru

***Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные аспекты противодействия преступности на Евразийском пространстве. Предлагается модель перспективного институционального механизма сотрудничества в Евразийском экономическом союзе.*

***Ключевые слова:** Евразпол, Европол, противодействие преступности, полиция, международное сотрудничество, интеграция, Евразийское пространство, международный опыт.*

***Annotation.** The article discusses relevant aspects of combating crime in the Eurasian space. A model of a promising institutional mechanism for cooperation in the Eurasian Economic Union is proposed.*

***Keywords:** Euraspol, Europol, crime prevention, police, international cooperation, integration, Eurasian space, international experience.*

На Евразийском пространстве сотрудничество государств по противодействию преступности осуществляется на двусторонней и многосторонней договорной основе, а также в рамках институциональных механизмов, к которым можно отнести Содружество Независимых Государств (далее — СНГ), Шанхайскую организацию сотрудничества (далее — ШОС), а также иные механизмы. Именно обозначенные институты в современный период играют основную координирующую роль по противодействию преступности на Евразийском пространстве и являются эффективной формой сотрудничества государств.

Накопленный положительный опыт работы СНГ и ШОС по противодействию преступности имеет одну особенность — это координация деятельности правоохранительных органов и обеспечение их эффективного взаимодействия. В то же время остаются нерешенными проблемы более тесного взаимодействия правоохранительных органов на уровне прямых контактов.

Следует отметить, что в современный период все большую актуальность получает проблема противодействия преступности в рамках Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС). В соответствии с уставными документами данного интеграционного объединения государств основными целями организа-

ции являются исключительно экономические формы сотрудничества и включают вопросы унификации и гармонизации законодательства в области гарантирования четырех свобод передвижения (товаров, капиталов, услуг и рабочей силы). В то же время данные свободы могут играть негативную роль в процессах транснационализации преступности. То есть «одновременно с этим будет создано единое евразийское пространство и для транснациональных криминальных структур с присущими им преступлениями: терроризмом, организованной преступностью, торговлей наркотиками, незаконной миграцией, преступлениями в сфере экономики и другими. Как следствие — возникают благоприятные условия для развития и роста преступности на едином евразийском пространстве» [1, с. 254].

Однако, исходя из особенностей функционирования ЕАЭС и его права, вопросы противодействия преступности не входят в повестку дня данной организации. В то же время имеющиеся договорные и институциональные формы сотрудничества государств по противодействию преступности СНГ или ШОС не могут распространяться автоматически на криминальные явления (правонарушения), совершаемые субъектами различных видов деятельности в ходе осуществления основных свобод ЕАЭС. В этой связи на повестке дня стоит вопрос о разработке эффективных механизмов противодействия преступности на пространстве ЕАЭС.

Это актуализирует проблему создания институционального механизма противодействия преступности в рамках дальнейшего развития и совершенствования Евразийского экономического союза — Евразийской полиции (далее — Евразпол). Необходимость создания нового механизма полицейского взаимодействия в рамках ЕАЭС обозначалась еще в 2012 году Н. А. Назарбаевым [2].

Сегодня в мире уже имеются примеры таких международных механизмов полицейской интеграции — Интерпол, Европол, Америкпол. Ранее автор исследовал имеющиеся модели полицейского взаимодействия и обосновал позицию, что наиболее приемлемой для создания Евразийской полиции будет модель Европейской полиции (далее — Европол) [3, с. 144]. Подобная модель Евразпола была предложена В. Ф. Гапоненко и В. В. Падалка [1, с. 255].

Полагаем, что новый механизм полицейского сотрудничества на Евразийском пространстве — Евразпол может быть сформирован при соблюдении следующих аспектов:

Во-первых, членство в Евразполе должно быть автоматическое для всех государств — членов ЕАЭС, без дополнительного подтверждения вступления в данную структуру.

Во-вторых, финансирование. По аналогии с Европолем, который финансируется из общего бюджета Европейского союза, деятельность Евразпола не должна быть дополнительным финансовым бременем для государств — членов ЕАЭС. Данная «полицейская структура» должна быть полностью интегрирована в организационный механизм ЕАЭС, в том числе и по вопросам финансирования.

В-третьих, цели Евразпола должны быть направлены на: информационное сопровождение всех видов деятельности полиции по борьбе с преступностью; непосредственную оперативную поддержку при раскрытии и расследовании преступлений, а также экспертное сопровождение; координацию и коммуникационные технологии.

В-четвертых, функции Евразпола, исходя из обозначенных целей, должны включать:

- сбор информации, ее обработку и хранение, в случае необходимости анализ информации и ее предоставление заинтересованным сторонам;
- незамедлительное информирование заинтересованных сторон о фактах и событиях, которые затрагивают их интересы, в целях предотвращения, раскрытия и расследования преступлений;
- оказание оперативной, процессуальной и координационной помощи в процессе раскрытия и расследования преступлений;
- обращение к компетентным органам государств с ходатайством о возбуждении уголовного дела, проведении расследования, создании совместных следственно-оперативных групп, координации расследования и по другим основаниям;
- оперативное сопровождение и помощь государствам при проведении крупных международных мероприятий;
- оценка имеющихся угроз в регионе, анализ оперативной обстановки, подготовка докладов, аналитических обзоров, отражающих состояние преступности [3].

В-пятых, организационная структура Евразпола должна строиться по классическому принципу и включать: орган управления; руководителя; специализированные структуры, занимающиеся борьбой с определенными видами преступлений (например, незаконная миграция, терроризм, коррупционные преступления и др); национальные представительства.

В-шестых, юрисдикция Евразпола, скорее всего, должна иметь наднациональный и экстерриториальный характер, то есть не ограничиваться юрисдикцией государства и государственными границами в случаях проведения мероприятий по горячим следам или иных оперативных разработок.

В-седьмых, рассмотреть механизмы оперативного и стратегического сотрудничества с другими международными организациями, а также третьими государствами, не входящими в ЕАЭС. В настоящий момент сложилась практика закрепления такого механизма сотрудничества на договорном уровне.

Таким образом, подводя итог сказанному, следует отметить, что предложенная в статье модель Евразпола в большей степени коррелирует с моделью Европола. Полагаем, что это наиболее приемлемая концепция создания данного институционального механизма на Евразийском пространстве.

Сегодня вопрос о создании Евразпола и кооперации правоохранительных органов государств — членов ЕАЭС дискуссионный и потребует немало времени для воплощения данной идеи, однако объективная реальность диктует свои правила игры, главными игроками которой выступают криминальные структуры, с одной стороны, и правоохранительные органы — с другой.

1. Гапоненко В. Ф., Падалка В. В. Нужна ли Евразийская полиция (Евразпол) для единого экономического пространства в рамках Евразийского экономического союза? // Экономические науки. 2015. № 12. С. 253–257. [Вернуться к статье](#)

2. Назарбаев Н. А. Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана : Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана, 27 янв. 2012 г. // Казахстанская правда. 28 янв. 2012 г. № 32 (26851). [Вернуться к статье](#)

3. Сидорова Н. В., Нургалиев Е. Е. Евразпол — перспективная площадка полицейского взаимодействия // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2018. № 4–3. С. 144–148. [Вернуться к статье](#)